



Advies

Zaaknummer: JB.22.012322.001 en JB.22.012851.001

Advies van de bezwaarschriftencommissie over het bezwaarschrift van 13 juli 2022 van [REDACTED], mede ingediend namens [REDACTED] en de (informele) vereniging GEENN1. Het bezwaar richt zich tegen de op 4 juni 2022 verleende evenementenvergunning met kenmerk Z/22/2007492-3275011 en de op 10 juni 2022 verleende omgevingsvergunning met kenmerk Z2022-NW000793 voor het evenement 'Komm schon Alter' op de locatie Polderheuvel in de Tuinen van West.

Aan het college van burgemeester en wethouders,
Aan de burgemeester,

1. Advies

Wij adviseren als bezwaarschriftencommissie om:

- de bezwaren van [REDACTED], [REDACTED] en GeenN1 ontvankelijk en ongegrond te verklaren;
- de besluiten van 4 juni 2022 en 10 juni 2022 waarbij respectievelijk een evenementenvergunning en een omgevingsvergunning is verleend voor het evenement 'Komm schon Alter' in stand te laten.

Dit betekent dat terecht een evenementenvergunning en omgevingsvergunning is verleend voor het evenement 'Komm schon Alter'.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Aanleiding

Op 17 februari 2022 heeft [REDACTED] een evenementenvergunning aangevraagd voor het organiseren van het evenement 'Komm Schon Alter' op de Polderheuvel in de Tuinen van West op 11 juni 2022 van 12.00 uur tot 23.00 uur.

Op 14 maart 2022 heeft [REDACTED] een omgevingsvergunning aangevraagd voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan ten behoeve van het hiervoor genoemde evenement.

Op 4 juni 2022 is de evenementenvergunning verleend.

Op 10 juni 2022 is de omgevingsvergunning verleend.

Bij brief gedateerd 13 juli 2022 is door [REDACTED] in persoon, alsmede namens de (informele) vereniging GeenN1 en [REDACTED], bezwaar gemaakt tegen beide besluiten.

3. Ontvankelijkheid

Ontvankelijkheid [REDACTED]

Voordat de zaak inhoudelijk beoordeeld kan worden, dient de commissie de ontvankelijkheid te beoordelen. Het bezwaarschrift is tijdig ingediend en de vergunning is aan te merken als een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) waartegen een belanghebbende beroep kan instellen bij de rechtbank.

Bezwaarde woont op ongeveer twee kilometer van de Polderheuvel en is belanghebbend bij het besluit. Zij ondervindt gevolgen van het evenement, vooral van het geluid.

Ontvankelijkheid GEENN1

GEENN1 vertegenwoordigt bewoners en belangenverenigingen van bewoners in Halfweg, Osdorp, Haarlemmermeer en Spaarnwoude.

Ingevolge artikel 1:2, eerste lid, van de Awb wordt onder belanghebbende verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.

Ingevolge het derde lid worden ten aanzien van rechtspersonen als hun belangen mede beschouwd de algemene en collectieve belangen die zij krachtens hun doelstellingen en blijkens hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen.

Vast staat dat GEENN1 niet bij notariële akte is opgericht. GEENN1 beschikt over statuten.

GEENN1 staat bij de Kamer van Koophandel ingeschreven als vereniging met beperkte rechtsbevoegdheid, ook wel informele vereniging genoemd, in de zin van artikel 2:26 van het Burgerlijk Wetboek.

Om aangemerkt te kunnen worden als een vereniging met beperkte rechtsbevoegdheid moet aan drie voorwaarden voldaan worden:

- 1) er moet een ledenbestand zijn;
- 2) het moet gaan om een organisatorisch verband dat is opgericht voor een bepaald doel, zodat sprake moet zijn van regelmatige ledenvergaderingen, een bestuur en een samenwerking die op enige continuïteit is gericht;
- 3) de organisatie dient als een eenheid deel te nemen aan het rechtsverkeer.

Op verzoek van de bezwaarschriftencommissie heeft mevrouw De Waal gegevens overgelegd waaruit blijkt dat GEENN1 beschikt over een ledenbestand en een bestuur. Uit het financieel verslag van GEENN1 is op te maken dat GEENN1 beschikt over 40 leden die contributie betalen. Er zijn zes ledenvergaderingen per jaar. GEENN1 neemt deel aan het rechtsverkeer.

Gelet hierop is de bezwaarschriftencommissie van mening dat GEENN1 is aan te merken als belanghebbende bij de besluiten.

Procesbelang

Omdat het evenement al is gehouden, rijst vervolgens de vraag of bezwaarmaker nog belang heeft bij een inhoudelijke beoordeling van haar bezwaarschrift. Uit vaste rechtspraak van de Afdeling kan worden afgeleid dat er in beginsel geen procesbelang meer is bij een inhoudelijk oordeel over de vraag of een evenementenvergunning verleend had mogen worden, als het evenement al heeft plaatsgevonden. Hierop kan een uitzondering worden gemaakt, als aannemelijk is dat nieuwe besluiten over soortgelijke situaties zullen volgen en het evenement dus jaarlijks plaatsvindt.

De commissie acht dit aannemelijk. Dit betekent dat beide bezwaarden er belang bij hebben dat de bezwaren inhoudelijk beoordeeld wordt.

De commissie komt, gelet op het voorgaande, toe aan een inhoudelijke beoordeling van het bezwaarschrift.

4. Bezwaren

Evenementenvergunning

Bezwaarmaker heeft tijdens de hoorzitting gezegd dat haar bezwaren voornamelijk zien op geluidsoverlast van de muziek, vooral van de bassen, en overlast van komende en gaande bezoekers.

Bezwaarmaker heeft daarnaast –samengevat- de volgende bezwaren:

- Bezwaarmaker heeft bij de evaluatie van de locatieprofielen zienswijzen ingediend tegen de voorgestelde wijziging van het locatieprofiel Tuinen van West-de Polderheuvel. Een gesprek met het evenementenbureau heeft ondanks een toezegging niet plaatsgevonden. Dance-evenementen passen niet op de Polderheuvel. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw West is ook tegen dance-evenementen. Daar is niets mee gedaan.
- Voor de Tuinen van West is geadviseerd om een gevelnorm van 80 dB(C) aan te houden. Dit is niet overgenomen in het locatieprofiel.
- De raad is foutief geïnformeerd over het aantal dance evenementen. De burgemeester zegt dat het aantal afneemt, dat zou komen door gebrek aan locaties. Daarom moeten op de Polderheuvel dance evenementen toegestaan worden.
- Het aantal dance evenementen was toegenomen, er was dus geen reden om de Polderheuvel aan te wijzen als locatie voor dance evenementen.
- Er is geen rekening gehouden met cumulatie van geluid en omgevingslawaai en welke invloed dit heeft op de gezondheid.
- Er is ten onrechte een meteocorrectie toegestaan. Het locatieprofiel verbiedt meteocorrectie.
- Het is niet duidelijk op welke hoogte het geluid bij de woningen gemeten wordt.
- De verantwoordelijkheid rond het ordelijk verloop is overgelaten aan particuliere bedrijven.

5. Hoorzitting

Op 28 september 2022 vond een digitale hoorzitting plaats. Hierbij waren aanwezig:

_____ (bezwaarde)

_____ (vergunninghouders)

(Omgevingsdienst)

_____, _____, _____ (Namens het bevoegd gezag)

en (Bezwaarschriftencommissie)

Een kort en zakelijk verslag van de hoorzitting is als bijlage 1 bij dit advies gevoegd.

6. Wet- en regelgeving

De toepasselijke wet- en regelgeving staat in de bijlage bij dit advies.

7. Overwegingen

evenementenvergunning

De commissie beoordeelt of u de vergunning terecht hebt verleend. De commissie stelt daarbij voorop, en zo hebt u ook in uw beleid overwogen, dat evenementen bij de stad horen. Ze dragen bij in het aanbod van activiteiten voor zowel bezoekers als bewoners van Amsterdam.

Tegelijkertijd veroorzaken ze overlast voor omwonenden. Dit is tot op zekere hoogte onvermijdelijk. Met het geluidbeleid voor evenementen is geprobeerd balans te vinden tussen het beperken van de geluidoverlast voor omwonenden enerzijds en goed georganiseerde en voor bezoekers aantrekkelijke evenementen anderzijds.

Op 15 mei 2018 zijn voor 67 locaties in de stad locatieprofielen vastgesteld. In de locatieprofielen is bijvoorbeeld aangegeven hoeveel evenementdagen er mogen plaatsvinden en met welke geluidbelasting. Ook voor de locatie 'Tuinen van West-de Polderheuvel' was een profiel ontwikkeld. In dit locatieprofiel stond –onder meer- dat dance-evenementen op de Polderheuvel niet toegestaan waren.

In 2019 zijn de locatieprofielen geëvalueerd. Er is beoordeeld in hoeverre de locaties 'in balans' waren, kijkend naar de programmering in relatie tot consequenties voor het gebruik van de locatie en de druk die het legt op de omgeving. De beoordeling of de locaties in balans zijn, is samen gedaan met de stadsdelen. Per locatie is gekeken naar de volgende aspecten:

1. de belasting op de omgeving (aspecten geluid, mobiliteit, openbare orde e.d.);
2. de consequenties voor het gebruik van de locatie;
3. de gevolgen voor de gesteldheid van de locatie (bodem, groen, flora en fauna);
4. de binding tussen de evenementen en de locatie;
5. de binding met de buurt.

Naar aanleiding van de evaluatie zijn in 2020 wijzigingen in de profielen aangebracht. Het locatieprofiel voor de Tuinen van West is gewijzigd in die zin dat dance-evenementen nu wel zijn toegestaan.

Overweging van de commissie

De commissie zal aan de hand van de ingediende bezwaren beoordelen of u op juiste gronden hebt besloten om de evenementenvergunning voor het Komm schon Alter festival 2022 te verlenen.

De bij de aanvraag ingediende gegevens zijn ter beoordeling van eventuele risico's voor de openbare orde, de (brand)veiligheid en wanordelijkheden voorgelegd aan de Politie Eenheid Amsterdam, de Brandweer Amsterdam-Amstelland, de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR), Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (Omgevingsdienst), Toezicht & Handhaving Openbare Ruimte en aan het Expertisecentrum Stadswerken van het stadsdeel Nieuw-West. De adviseurs zagen, kort gezegd, geen risico's bij dit evenement.

De commissie begrijpt dat omwonenden hinder ondervinden van de dance-evenementen die in de directe omgeving worden georganiseerd. Tegenover deze belangen van omwonenden staan de belangen van de evenementensector (inclusief de toeleveranciers, de artiesten, de podiumbouwers), alsmede de belangen van de bezoekers van evenementen. Ook aan deze belangen moet een bepaald gewicht worden toegekend. De commissie is van oordeel dat bij de totstandkoming van het evenementenbeleid (de locatieprofielen, het geluidbeleid) deze belangen zorgvuldig zijn gewogen. Door een maximum te stellen aan het aantal dance-evenementen dat per locatie is toegestaan en door voorschriften aan de vergunningen te verbinden, wordt de overlast voor omwonenden weliswaar niet weggenomen, maar wel zo veel mogelijk beperkt. Van een onevenwichtige afweging van belangen is de commissie niet gebleken.

Bezwaarmaker voert aan dat sprake is van onaanvaardbare geluidshinder als gevolg van het evenement.

Voor alle evenementen gelden geluidsnormen. Deze geluidsnormen zijn vastgelegd in de beleidsregel 'Geluidbeleid voor evenementen in Amsterdam'. Het geluidbeleid is een samenstel van akoestisch en niet akoestisch gerelateerde normen en afspraken. Blijkens dit beleid mag tijdens muziekevenementen het C-gewogen equivalente geluidniveau (LCeq), gemeten over 3 minuten op de gevels van woningen (of andere geluidgevoelige gebouwen), maximaal 85 dB(C) bedragen.

De commissie stelt vast dat de voor het evenement geldende geluidsnormen zijn ontleend aan het hiervoor aangehaalde geluidsbeleid voor evenementen uit 2018. Bij de aanvraag is door de aanvrager een geluidsonderzoek van Westerveld Advies overgelegd. In het geluidsonderzoek is voor de maatgevende woningen berekend wat de maximale geluidbelasting op de gevel is. Daarbij is getoetst aan de grens van maximaal 85 dB(C), deze norm is maatgevend in het hiervoor genoemde geluidbeleid voor evenementen van de gemeente Amsterdam.

Dit geluidsonderzoek is vervolgens voorgelegd aan de geluidsdeskundige van de Omgevingsdienst. De commissie stelt vast dat de geluidsdeskundige concludeert dat het geluidsonderzoek van Westerveld een voldoende beschrijving bevat van de geluidsniveaus die zullen optreden als gevolg van het evenement. Ook de door de aanvrager aangedragen maatregelen ter waarborging van de geldende geluidsniveaus zijn door de deskundige als voldoende beoordeeld.

De geluidsdeskundige van de Omgevingsdienst heeft tijdens de hoorzitting uitgelegd dat de streefwaarde van 80 dB(C) voor Komm schon Alter niet haalbaar was. Uw vertegenwoordiger heeft gezegd dat het geluid bijna overal onder 80 dB(C) is gebleven. Alleen op de maatgevende woningen aan de Haarlemmerweg is 84 dB(C) gemeten. De meteocorrectie is ten onrechte in de vergunning opgenomen. Maar er is geen meteocorrectie toegepast tijdens KsA.

Bezwaarmaker stelt dat er veel overlast is ondervonden van het komen en gaan van bezoekers. De bij vorige edities ervaren overlast in buurt 10 is afgenomen. Maar het probleem heeft zich verplaatst naar de Osdorperweg.

Bij de aanvraag is een mobiliteitsplan opgesteld door Crowd professionals ingediend. In dit plan staat een beschrijving van de verwachte verkeersstromen rondom het evenement. En welke maatregelen getroffen moeten worden om de verkeersstromen in goede banen te leiden. Bezwaarmaker heeft niet zozeer bezwaar tegen het mobiliteitsplan maar stelt dat de uitvoering van het plan te wensen over laat.

De organisator zei tijdens de hoorzitting dat het mobiliteitsplan voor deze editie uitgebreider van opzet was dan in voorgaande jaren. Er zijn meer woonwijken en wegen opgenomen in het plan. De ervaren knelpunten worden meegenomen voor een volgende editie.

De commissie is van mening dat u terecht het mobiliteitsplan als voldoende hebt beoordeeld.

Bezwaarmaker vindt dat de bescherming van de openbare aan de organisatie is overgelaten. Bezwaarmaker baseert zich daarbij op door u gedane uitspraken in coronatijd over mogelijk beperkte inzet van politie en hulpdiensten.

U kunt een evenementenvergunning weigeren wanneer er naar uw mening gevaar voor de openbare orde kan ontstaan.

U hebt de vergunningaanvraag voor advies voorgelegd aan de politie, GHOR en Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte. Deze-deskundige- instanties zagen geen risico's met betrekking tot dit evenement. Zij hebben evenmin gewag gemaakt van een mogelijk beperkte inzet van hun diensten.

De commissie vindt dat u zich terecht hebt gebaseerd op de adviezen van genoemde instanties. Een mogelijk gevaar voor de openbare orde is niet gebleken. Bezwaarde heeft dat ook niet onderbouwd. Een uitlating in de zomer van 2021 in coronatijd over mogelijk beperkte inzet van politie en hulpdiensten bij evenementen biedt daarvoor onvoldoende aanknopingspunten.

Omgevingsvergunning

Op 10 juni 2022 is een omgevingsvergunning verleend voor de volgende activiteit:

- Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hierna Wabo), in samenhang met artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 van de Wabo.

Uit de omgevingsvergunning blijkt het volgende: het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Osdorper Binnenveld Noord' geldt en is deels gesitueerd op gronden met de bestemming 'recreatie' en deels op gronden met de functieaanduiding 'evenemententerrein'. Daar waar het project gesitueerd is op gronden buiten de functieaanduiding 'evenemententerrein', is het project niet in overeenstemming met de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan. Dit geldt voor de fietsparkeerplaats ten zuiden van het evenemententerrein, de parkeerplaats voor crew en artiesten ten noorden van het evenemententerrein en de geplaatste voorzieningen ten behoeve van artiestenparking, crewcatering en entree ten westen van het evenemententerrein. Voor deze onderdelen is op grond van de buitenplanse afwijkingmogelijkheid van artikel 4, lid 11, van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) toestemming verleend om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan.

Bezwaarmaker heeft in één brief bezwaar gemaakt tegen de evenementenvergunning en de omgevingsvergunning. De commissie komt tot de conclusie dat de bezwaargronden alleen op de evenementenvergunning zien en niet op de onderdelen van het evenement waarvoor een omgevingsvergunning is verleend. Voor zover door bezwaarde wordt aangevoerd dat zij overlast ervaart als gevolg van komende en vertrekkende bezoekers, overweegt de commissie dat dit bezwaar al bij de heroverweging van de evenementenvergunning aan de orde is gekomen. Bezwaarmaker heeft verder geen inhoudelijke bezwaren tegen de omgevingsvergunning. Dit bezwaar is daarom ongegrond.


8. Conclusie


De commissie adviseert u, ieder voor zover het uw bevoegdheid betreft:

- de bezwaren van [REDACTED], [REDACTED] en GeenN1 ontvankelijk en ongegrond te verklaren;
- de besluiten van 4 juni 2022 en 10 juni 2022 waarbij respectievelijk een evenementenvergunning en een omgevingsvergunning is verleend voor het evenement 'Komm schon Alter' in stand te laten.

Amsterdam,

De bezwaarschriftencommissie,


voorzitter


secretaris

Bijlage: Wet- en regelgeving

Algemene Plaatselijke Verordening 2008

Artikel 2.40 Vergunningplicht evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te houden.
(...)

Artikel 2.43 Bijzondere weigeringsgronden

De burgemeester kan de vergunning weigeren als naar zijn oordeel:

- a. het evenement gevaar oplevert voor de openbare orde, de gezondheid, de veiligheid, de brandveiligheid of voor het ontstaan van wanordelijkheden;
- b. een onevenredig groot aantal bezoekers te verwachten is;
- c. het evenement zich niet verdraagt met het karakter of de bestemming van de plaats op waar het wordt gehouden;
- d. het evenement een onevenredig groot beslag legt op de beschikbare ruimte of tijd dan wel de inzet van hulpdiensten;
- e. het evenement een belemmering vormt voor het verkeer of het scheepvaartverkeer;
- f. van het evenement een onevenredige belasting voor het woon- of leefklimaat in de omgeving te verwachten is;
- g. het evenement verontreiniging tot gevolg heeft, afbreuk doet aan het uiterlijk aanzien van de omgeving dan wel schade toebrengt aan groenvoorzieningen of voorzieningen van openbaar nut;
- h. de organisator onvoldoende waarborgen biedt voor een goed verloop van het evenement, gelet op de hiervoor genoemde belangen of
- i. de organisator onvoldoende waarborgen biedt om schade aan het milieu als gevolg van het evenement te voorkomen of te beperken.

Artikel 2.44 Vergunningvoorschriften

1. De burgemeester kan aan de vergunning bedoeld in artikel 2.40, eerste lid voorschriften en beperkingen verbinden ter bescherming van de in artikel 2.43 genoemde belangen.
(...)

Geluidbeleid voor evenementen in Amsterdam en de bijbehorende Locatieprofielen